Утверждено Приказом Счетной

палаты Чукотского автономного

от 14 сентября 2016 года № 57-о/д

**Методические рекомендации**

**по проведению экспертизы проектов**

**государственных программ Чукотского автономного округа**

**рассмотрены Коллегией Счетной палаты Чукотского автономного округа**

(протокол от 14 сентября 2016 г. № 13)

Действуют с 1 октября 2016 года

**г. Анадырь**

**2016 год**

**Содержание**

1. Общие положения………………………………………………………….. 3

2. Содержание экспертизы проектов государственных программ………… 3

3. Порядок проведения экспертизы проектов государственных

программ………………………………………………………………….……. 4

3.1. Рассмотрение проектов государственных программ…………………… 4

3.2. Рассмотрение предложений о внесении изменений в государственные

программы.…………………………………………………………………….. 4

3.3. Содержание и оформление заключения Счетной палаты Чукотского автономного округа по результатам экспертизы проекта государственной программы……………………………………..………………………………. 5

Приложение № 1. Примерный перечень типовых вопросов для

проведения экспертизы государственных программ………………. …… 7

Приложение № 2. Примерная форма Заключения Счетной палаты Чукотского автономного округа на проект государственной программы Чукотского автономного округа………………….………………………………………. 9

**1. Общие положения**

1.1. Методические рекомендации по проведению экспертизы проектов государственных программ Чукотского автономного округа (далее – Методические рекомендации) разработаны в целях методологического обеспечения реализации функции Счетной палаты Чукотского автономного округа (далее - Счетная палата) по экспертизе проектов государственных программ Чукотского автономного округа (далее - государственные программы), определенной частью 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Методические рекомендации применяются для экспертизы государственных программ, включенных в перечень государственных программ Чукотского автономного округа, утвержденный распоряжением Правительства Чукотского автономного округа от 13 сентября 2013 года № 338-рп.

1.2. Задачей Методических рекомендаций является определение обязательных для выполнения унифицированных методов (способов) организации, проведения и оформления результатов экспертизы проектов государственных программ, а также предложений о внесении изменений в государственные программы (далее - экспертиза проектов государственных программ) в пределах полномочий и задач, возложенных на Счетную палату.

1.3. Методические рекомендации предназначены для использования сотрудниками Счетной палаты при организации и проведении экспертизы и подготовке заключений Счетной палаты на проекты государственных программ (далее - заключение Счетной палаты).

2. Задачи экспертизы проектов государственных программ

Задачами экспертизы проектов государственных программ являются:

- оценка соответствия проектов государственных программ положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития Чукотского автономного округа;

- оценка соблюдения законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Чукотского автономного округа при разработке проектов государственных программ, в том числе проверка выполнения требований абзаца четвертого части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации по приведению государственных программ в соответствие с законом об окружном бюджете;

- оценка эффективности планирования использования окружных и иных ресурсов для достижения целей и реализации социально-экономических задач, предусмотренных проектами государственных программ, в том числе оценка соотношения ожидаемых результатов с ресурсным обеспечением проекта государственной программы.

3. Порядок проведения экспертизы проектов государственных программ

3.1. Рассмотрение проектов государственных программ

3.1.1. При поступлении в Счетную палату обращения органа государственной власти - разработчика государственной программы о проведении экспертизы государственной программы специалист, в должностные обязанности которого входит ведение делопроизводства, подготавливает резолюцию Председателя Счетной палаты, содержащую указание на сроки проведения экспертизы и аудитора соответствующего направления.

3.1.2. Аудитор Счетной палаты, ответственный за экспертизу, анализ и контроль за реализацией государственной программы, при необходимости вправе направить запрос в орган государственной власти, представивший на экспертизу в Счетную палату проект государственной программы, о представлении пояснений, а также других дополнительных и обосновывающих материалов.

3.1.3. Экспертиза проектов государственных программ осуществляется с использованием типовых вопросов для проведения экспертизы проектов государственных программ, приведенных в приложении № 1 к настоящим Методическим рекомендациям, а также иных вопросов, поставленных аудиторами Счетной палаты, инспекторами и иными сотрудниками Счетной палаты, участвующими в проведении экспертизы проектов государственных программ.

В ходе экспертизы проектов государственных программ осуществляются их содержательное рассмотрение и оценка.

3.1.4. При экспертизе проектов государственных программ учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере деятельности, а также экспертиз государственных программ, проведенных в предшествующие годы.

3.1.5. В случае наличия в проекте государственной программы нарушений законодательных и других нормативных правовых актов, они отмечаются в заключении Счетной палаты с изложением сути нарушения и указанием реквизитов соответствующих законодательных и других нормативных правовых актов, а также конкретных норм (статей, частей, пунктов и др.).

3.1.6. В случае наличия в проекте государственной программы недостатков и недочетов, они отмечаются в заключении Счетной палаты с изложением их сути.

3.2. Рассмотрение предложений о внесении изменений в государственные программы

Экспертиза предложений о внесении изменений в государственные программы осуществляется в порядке, аналогичном порядку проведения экспертизы проектов государственных программ.

3.2.1. В ходе экспертизы предложений о внесении изменений в государственную программу проводится оценка:

- обоснованности и правомерности предлагаемых изменений;

-целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);

- реализуемости предлагаемых изменений и влияния изменений на реализуемость государственной программы в целом.

3.2.2. В заключении Счетной палаты вопросы обоснованности и правомерности, целесообразности предлагаемых изменений, как правило, отражаются в начале содержательной части.

3.2.3. При рассмотрении предложений о внесении изменений в государственную программу используются результаты ранее проведенных экспертиз, контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере деятельности.

3.3. Содержание и оформление заключения Счетной палаты по результатам экспертизы проекта государственной программы

3.3.1. По результатам проведения экспертизы проекта государственной программы подготавливается заключение Счетной палаты. Заключение Счетной палаты состоит из вводной, содержательной частей и выводов.

3.3.2. Во вводной части заключения Счетной палаты указываются общие сведения о государственной программе.

В содержательной части заключения Счетной палаты отражаются наиболее значимые результаты:

- анализа и оценки соответствия целей и задач проекта государственной программы документам государственного стратегического планирования;

- оценки соответствия целевых значений показателей (индикаторов) проекта государственной программы и целевых значений показателей (индикаторов), отраженных в документах государственного стратегического планирования;

- анализа и оценки соответствия структуры и состава проекта государственной программы требованиям Приказа Минэкономразвития России от 20.11.2013г. № 690 "Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации" (далее - Рекомендации) и Постановления Правительства Чукотского автономного округа от 10.09.2013 №359 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Чукотского автономного округа".

- анализа соответствия проекта государственной программы требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- анализа обоснованности формирования отдельных мероприятий, направленных на реализацию государственной программы;

- анализа обоснованности состава и значений показателей (индикаторов) государственной программы;

- анализа ресурсного обеспечения государственной программы в разрезе всех источников финансирования;

- анализа и оценки основных мер государственного регулирования в соответствующей сфере, направленных на достижение цели и (или) конечных результатов государственной программы;

- оценки планируемого вклада результатов государственной программы в

социально-экономическое развитие Чукотского автономного округа.

3.3.3. В случае, если государственная программа направлена на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Чукотского автономного округа и муниципальных образований, в содержательной части заключения Счетной палаты дополнительно отражаются результаты оценки прогнозируемого объема расходов консолидированного бюджета Чукотского автономного округа на реализацию муниципальных программ, соответствующих государственным программам, а также его влияния на достижение целей и конечных результатов государственной программы.

3.3.4. Заключение Счетной палаты не может содержать политические оценки решений, принимаемых государственными органами по вопросам их ведения.

3.3.5. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта государственной программы коррупциогенных факторов, в заключении Счетной палаты должно быть сделано соответствующее указание.

3.3.6. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на нормы законов и иных нормативных правовых актов (в случае выявления нарушения их положений).

3.3.7. Проект заключения формируется по примерной форме Заключения Счетной палаты на проект государственной программы, приведенной в приложении № 2 к настоящим Методическим рекомендациям. Заключение Счетной палаты может быть дополнено другими разделами с учетом специфики конкретной государственной программы.

3.3.8. Проект заключения Счетной палаты в установленном порядке представляется на рассмотрение Коллегии Счетной палаты.

3.3.9. Подписанное заключение Счетной палаты направляется в установленном порядке Думе Чукотского автономного округа и разработчику государственной программы.

Приложение № 1

к Методическим рекомендациям по

проведению экспертизы

проектов государственных программ

Чукотского автономного округа

**Примерный перечень типовых вопросов для проведения экспертизы**

**проектов государственных программ**

1. Анализ проекта государственной программы Чукотского автономного округа (предложений о внесении изменений в государственную программу) (далее - ГП).

1.1. Наличие проекта постановления Правительства Чукотского автономного округа, которым утверждается ГП.

1.2. Срок реализации ГП, оценка внесенных в нее изменений.

1.3. Соответствие состава ответственных исполнителей, соисполнителей и участников, приведенных в паспорте ГП, составу главных распорядителей и получателей средств окружного бюджета, которым предусмотрены бюджетные ассигнования по данной ГП законом об окружном бюджете.

1.4. Соответствие перечня входящих в ГП подпрограмм перечню, предусмотренному законом об окружном бюджете, анализ изменений перечня подпрограмм.

1.5. Перечень целей ГП, подпрограмм, их анализ и оценка соответствия требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Чукотского автономного округа, утвержденного Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 10.09.2013 г. № 359 (далее - Порядок), а также приоритетам и целям государственной политики в сфере социально - экономического развития, с учетом положений следующих документов:

- посланий Президента Российской Федерации;

- указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

- основных направлений бюджетной и налоговой политики Чукотского автономного округа;

- прогноза социально-экономического развития Чукотского автономного округа.

1.6. Состав задач, решаемых ГП, подпрограммами, анализ и оценка их необходимости и достаточности для достижения соответствующих целей.

1.7. Оценка обоснованности состава и значений целевых показателей (индикаторов) ГП, подпрограмм, их соответствия условиям Порядка, а также приоритетам государственной политики в сфере реализации ГП. Анализ изменений состава и значений целевых показателей (индикаторов) ГП, подпрограмм. Оценка влияния изменений объема бюджетных ассигнований на количественный состав целевых показателей (индикаторов) ГП, подпрограмм.

Наличие данных государственного статистического наблюдения, утвержденных методик расчета целевых показателей (индикаторов).

1.8. Анализ структуры источников финансового обеспечения ГП, а также

оценка изменений объемов финансового обеспечения ГП.

Анализ соответствия бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом ГП, бюджетным ассигнованиям на реализацию ГП, утвержденным законом об окружном бюджете.

(Представить в табличном виде объемы финансового обеспечения по источникам финансирования на трехлетний период, за последний год и за весь период реализации ГП с учетом изменений).

1.9. Анализ структуры финансового обеспечения ГП за счет средств окружного бюджета в разрезе подпрограмм.

Анализ соответствия бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом ГП на реализацию подпрограмм, бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом об окружном бюджете.

(Представить в табличном виде объемы бюджетных ассигнований на реализацию основных подпрограмм на трехлетний период).

1.10. Сопоставительный анализ динамики целевых показателей (индикаторов) и объемов ресурсного обеспечения ГП, в том числе за счет средств окружного бюджета. Анализ влияния изменений объема финансирования реализации ГП на значения целевых показателей (индикаторов) ГП, подпрограмм.

1.11. Анализ и оценка сведений об основных мерах правового регулирования в соответствующей сфере, направленных на достижение цели и (или) ожидаемых результатов ГП.

1.12. Анализ соответствия параметров ГП параметрам, включенных в нее ведомственных целевых программ.

1.13. Соответствие структуры проекта ГП Рекомендациям и Порядку.

2. Анализ дополнительных и обосновывающих материалов к проекту ГП.

2.1. Анализ и оценка достаточности мер государственного регулирования (представить краткий перечень предлагаемых в ГП мер государственного регулирования).

2.2. Анализ обоснований необходимых финансовых ресурсов для реализации ГП.

2.3. Анализ методики оценки эффективности ГП.

2.4. Оценка планируемой эффективности ГП, анализ планируемого вклада результатов реализации ГП в социально-экономическое развитие Чукотского автономного округа.

2.5. Определение взаимосвязей рассматриваемой ГП с другими ГП (представлен ли в материалах к проекту ГП перечень других ГП, которые могут

оказывать влияние на результаты реализации данной ГП).

2.6. Анализ других дополнительных и обосновывающих материалов к проекту ГП.

3. Основные выводы по результатам анализа проекта ГП.

4. Приложения в виде графиков, таблиц и иных дополнительных материалов при необходимости).

Приложение № 2

к Методическим рекомендациям по

проведению экспертизы

проектов государственных программ

Чукотского автономного округа

Примерная форма

Заключения Счетной палаты Чукотского автономного округа

на проект государственной программы

« \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ »

(наименование государственной программы)

1. Анализ проекта государственной программы «наименование государственной программы» (с учетом оценки внесенных в нее изменений).

1.1. Государственная программа «наименование государственной программы» (далее - ГП) представлена (наименование органа государственной власти) в соответствии с (реквизиты акта). План реализации ГП «наименование государственной программы» утвержден (реквизиты акта).

1.2. Срок реализации ГП определен на\_\_\_\_\_\_\_годы.

1.3. Ответственным исполнителем ГП является (главный распорядитель), соисполнителями: (главный распорядитель), участниками: (главный распорядитель) и другие (всего\_\_\_\_\_участников).

1.4. В соответствии с паспортом ГП включает\_\_\_подпрограмм.

Законом об окружном бюджете в рамках реализации ГП предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение\_\_подпрограмм.

В соответствии с ГП финансовое обеспечение подпрограммы (наименование) предусматривается за счет средств \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

В составе дополнительных и обосновывающих материалов приведено (не приведено) обоснование набора подпрограмм и основных мероприятий, включенных в ГП.

1.5. Целью ГП является\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

В предлагаемой редакции ГП ее цель, в основном, соответствует приоритетам и целям государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности, определенным в (послания Президента Российской Федерации; указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года; основные направления бюджетной и налоговой политики; прогноз социально-экономического развития Чукотского автономного округа и другие документы стратегического планирования (приоритетные национальные проекты).

Цель ГП соответствует в полной мере (не в полной мере) положениям, определенным Рекомендациями и Порядком.

1.6. Задачами ГП являются\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

В предлагаемой редакции ГП ее задачи в основном соответствуют государственной политике в сфере реализации ГП, определенной в (послания

Президента Российской Федерации; указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года; основные направления бюджетной и налоговой политики; прогноз социально-экономического развития и другие документы стратегического планирования (приоритетные национальные проекты).

Задача ГП соответствует в полной мере (не в полной мере) положениям, определенным Рекомендациями и Порядком (оценка необходимости и достаточности).

1.7. Достижение цели и решение задач ГП в соответствии с паспортом характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами)\_\_\_\_.

- Анализ обоснованности состава и значений целевых показателей (индикаторов) ГП (подпрограмм) свидетельствует о достаточности (недостаточности) предлагаемых показателей для полноценной оценки степени достижения целей и решения задач ГП (подпрограмм, основных мероприятий).

- Целевые показатели (индикаторы) ГП (подпрограмм) в основном соответствуют требованиям, предъявляемым к ним Рекомендациями и Порядком.

1.8. Источники ресурсного обеспечения ГП представлены в следующей таблице. (тыс. рублей)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ год\_\_\_\_\_\_\_ год\_\_\_\_\_\_\_\_\_год (последний год)

- реализации ГП за весь период

- реализации ГП в редакции до изменений

- в редакции после изменений

- в редакции до изменений

- в редакции после изменений

- в редакции до изменений

- в редакции после изменений

Общее ресурсное обеспечение ГП отклонение\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

За счет средств окружного бюджета отклонение в % к общему ресурсному обеспечению ГП\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

За счет безвозмездных поступлений в окружной бюджет, всего отклонение

в % к общему ресурсному обеспечению ГП, в том числе за счет средств:

- федерального бюджета отклонение\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

- Фонда содействия реформированию ЖКХ\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

- Федерального фонда ОМС\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

- местного бюджета \_\_\_\_\_\_\_\_

- внебюджетных источников\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

отклонение в % к общему ресурсному обеспечению ГП

Отклонения бюджетных ассигнований, утвержденных законом об окружном бюджете , от предусмотренных ГП\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_-

Доля расходов окружного бюджета на реализацию ГП в общих расходах составит\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Финансовые показатели во исполнение требований абзаца четвертого части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации приведены (не приведены) в соответствие с Законом об окружном бюджете на\_\_\_год и на плановый период\_\_\_\_\_\_\_\_\_и\_\_\_\_\_\_\_годов».

В ГП предусматривается (не предусматривается) необходимость выделения дополнительных бюджетных ассигнований.

1.9. Финансовое обеспечение ГП в соответствии с законом об окружном бюджете и государственной программой в разрезе подпрограммам представлено в следующей таблице.

(тыс. рублей)

\_\_\_\_\_ год \_\_\_\_\_\_\_\_ год \_\_\_\_\_\_ год

-предусмотрено законом об окружном бюджете в редакции до изменений в ГП;

-в редакции после изменений в ГП;

-предусмотрено законом об окружном бюджете в редакции до изменений в ГП;

-в редакции после изменений в ГП;

- предусмотрено законом об окружном бюджете в редакции до изменений в ГП;

- в редакции после изменений в ГП;

Расходы по ГП, всего

отклонение X

X

X

в том числе;

подпрограмма 1

отклонение X

X

X

подпрограмма 2

отклонение X

X

X

другие

подпрограммы

ГП

отклонение X

X

X

В составе дополнительных и обосновывающих материалов приведено (не приведено) обоснование необходимых финансовых ресурсов для реализации ГП.

1.10. ГП содержит меры правового регулирования, основные из которых направлены на \_\_\_\_\_\_\_\_.

1.11. ГП в основном соответствует основным положениям нормативных правовых документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ.

1.12. Проект ГП согласован (не согласован) Департаментом финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа, имеется (не имеется) заключение в части состава показателей (индикаторов).

2. Анализ дополнительных и обосновывающих материалов к проекту государственной программы «наименование государственной программы»

2.1. Состав дополнительных и обосновывающих материалов соответствует (не соответствует) перечню, установленному Рекомендациями и Порядком.

2.2. Состав дополнительных и обосновывающих материалов включает (не включает) описание мер государственного регулирования в сфере реализации ГП.

Перечень мер государственного регулирования ГП содержит меры\_\_\_\_\_.

2.3. Дополнительные и обосновывающие материалы в части обоснований необходимых финансовых ресурсов для реализации ГП содержат (не содержат) оценку степени влияния выделения дополнительных объемов средств окружного бюджета на показатели (индикаторы) ГП (подпрограмм, ведомственных целевых программ).

2.4. Состав дополнительных и обосновывающих материалов к ГП включает (не включает) оценку планируемой эффективности государственной программы и методику оценки эффективности ГП.

Анализ методики оценки эффективности ГП свидетельствует о соблюдении (несоблюдении) требований, установленных Рекомендациями и Порядком.

2.5. В ГП представлен (не представлен) перечень государственных программ, которые будут оказывать влияние на ее реализацию.

2.6. В реализации ГП принимают участие государственные корпорации (наименование) внебюджетные фонды (наименование внебюджетных фондов), акционерные общества с государственным участием (наименование акционерных обществ с государственным участием) и юридические лица (наименование юридических лиц).

2.7. ГП направлена на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Чукотского автономного округа и муниципальных образований Чукотского автономного округа.

ГП содержит (не содержит) раздел об участии муниципальных образований Чукотского автономного округа в реализации ГП.

Сведения о разработке и реализации мер правового регулирования на местном уровне представлены (не представлены).

Анализ прогнозируемого объема расходов местных бюджетов Чукотского автономного округа на реализацию местных программ Чукотского автономного округа, соответствующих ГП, и оценка их влияния на достижение целей и конечных результатов ГП свидетельствуют о\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

2.8. Анализ других обосновывающих и дополнительных материалов свидетельствует о\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

3. Основные выводы по результатам экспертизы ГП.

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Визы:

Заместитель председателя \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Аудитор \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(ответственный за проведение экспертизы)